



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01012, тел/факс (044) 279-48-62, тел. (044) 278-87-98
АТ 131775. РАНЕТ, E-mail: fpsu@fpsu.org.ua Код ЄДРПОУ 00014479

05.10.2012 № 07/01-34/1743

На № _____ Від _____

Керівникам членських
організацій ФПУ

ШАНОВНІ колеги!

У зв'язку із запитами членських організацій ФПУ та на виконання прокольного рішення Президії ФПУ від 25.09.2012 року щодо дії норм Закону України «Про громадські об'єднання» повідомляємо.

Законом України «Про громадські об'єднання» (далі - Закон про громадські об'єднання), який вводиться дію з 1 січня 2013 року, встановлено загальні правові та організаційні засади реалізації права на свободу об'єднання, порядок утворення, реєстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань. При цьому визначено (частина третя статті 2), що «особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення окремих видів громадських об'єднань можуть визначатися іншими законами».

Таким законом, що визначає особливості правового регулювання, засади створення, організаційну побудову, права та гарантії діяльності професійних спілок, їх організацій та об'єднань, є Закон України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» (далі - Закон про професійні спілки), який базується на нормах Конвенції МОП № 87 про свободу асоціації і захист права на організацію. Зазначена Конвенція гарантує організаціям працівників (якими є профспілкові організації) право створювати свої організації, самостійно визначати їх статус, структуру, регламенти тощо.

З метою уникнення можливого вільного тлумачення посадовими особами органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування норм Закону про громадські об'єднання Федерацією профспілок України 19.09.2012р. направлено запит Міністерству юстиції України підтвердити у офіційному роз'ясненні, що особливості регулювання утворення, реєстрації, діяльності та припинення професійних спілок, їх організацій та об'єднань визначаються спеціальним Законом України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності» (додається).

Правовий аналіз норм Закону про громадські об'єднання, їх співставлення з нормами Закону про професійні спілки дозволяє зробити висновок про деякі розходження між ними, які можуть стати підставою для неоднозначного розуміння і застосування норм Закону про громадські об'єднання на місцях, виникнення перманентних конфліктів профспілкових організацій з органами державної влади і органами місцевого самоврядування.

За результатами обговорення зазначеного питання на засіданні Президії ФПУ від 25.09.2012 року, Федерація профспілок України звернулася до Прем'єр-міністра

України Азарова М.Я. щодо підтримки розробленого ФПУ законопроекту «Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання», яким пропонується виключити із сфери його дії профспілки, їх організації та об'єднання і організації роботодавців, їх об'єднання (додається).

Мотиви такого звернення наступні.

Професійні спілки і організації роботодавців є специфічними громадськими організаціями, їх діяльність спрямована на масштабне регулювання суспільних відносин у сфері застосування праці, економіки, соціальної і бюджетної політики, зокрема, через систему колективних договорів та угод, а тому має забезпечуватися спеціальним законодавством.

В Україні цілком сформоване та ефективно діє правове поле, яке регулює суспільні відносини у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення професійних спілок, їх організацій, об'єднань. Діють закони України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності», «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності», «Про соціальний діалог в Україні», «Про колективні договори і угоди», «Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів)», «Про охорону праці», Кодекс законів про працю України та інші, якими максимально повно врегульовано в тому числі засади реалізації права на свободу об'єднання працівників у професійні спілки, а роботодавців - у відповідні організації.

Досягнута попередня домовленість з керівництвом Федерації роботодавців України про підтримку даного законопроекту.

Додатки: 1. Копія звернення Федерації профспілок України до
Міністерства юстиції України від 19.09.2012 №59/01-16/1634

2. Копія звернення Федерації профспілок України до Прем'єр-міністра
України Азарова М.Я. від 26.09.2012 №07/01-15/1682

Голова ФПУ

Ю.М.КУЛИК



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01012, тел/факс (044) 279-48-62, тел. (044) 278-87-98
АТ 131775. РАНЕТ, E-mail: fpsu@fpsu.org.ua Код ЄДРПОУ 00014479

19.09.2012 № 56/01-16/4634

На № _____ від _____

Міністру юстиції України
О.В.ЛАВРИНОВИЧУ

Про надання роз'яснення

Шановний Олександр Володимировичу!

До Федерації профспілок України надходять масові звернення від профспілкових організацій у зв'язку із прийняттям Верховною Радою України Закону України «Про громадські об'єднання», який вводиться в дію з 1 січня 2013 року.

У зверненнях висловлюється глибоке занепокоєння з приводу частини третьої статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання», у якій вказано, що особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення окремих видів громадських об'єднань можуть визначатися іншими законами. Дане положення відрізняється від норми частини четвертої статті 1 Закону України «Про об'єднання громадян», якою встановлено, що особливості правового регулювання діяльності профспілок визначаються Законом України про профспілки. Така зміна норми загального закону може призвести до неоднозначного її розуміння посадовими особами органів державної влади та органів місцевого самоврядування і, як наслідок, створити передумови для безпідставного обмеження прав професійних спілок, їх організацій та об'єднань.

Зважаючи на викладене та враховуючи, що Закон України «Про об'єднання громадян» втратить чинність з 1 січня 2013 року, просимо у офіційному роз'ясненні підтвердити, що відповідно до частини третьої статті Закону України «Про громадські об'єднання» особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення професійних спілок, їх організацій та об'єднань визначаються Законом України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності».

З повагою

Голова

ФПУ Ю.М.КУЛИК



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01012, тел/факс (044) 279-48-62, тел. (044) 278-87-98
АТ 131775. РАНЕТ, E-mail: fpsu@fpsu.org.ua Код ЄДРПОУ 00014479

26.09.2012 № 07/01-15/1682

На № _____ від _____

Прем'єр-міністру України
М.Я.АЗАРОВУ

Шановний Миколо Яновичу!

До Федерації профспілок України надходять масові звернення від профспілкових організацій у зв'язку із прийняттям Верховною Радою України Закону України «Про громадські об'єднання», який вводиться в дію з 1 січня 2013 року.

Професійні спілки і організації роботодавців є специфічними громадськими об'єднаннями, їх діяльність разом з державою спрямована на масштабне регулювання суспільних відносин у сфері застосування праці, економіки, соціальної і бюджетної політики, зокрема, через систему колективних договорів та угод, а тому має забезпечуватися спеціальним законодавством.

На сьогодні в Україні цілком сформоване та ефективно діє правове поле, яке регулює суспільні відносини у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення професійних спілок, їх організацій, об'єднань та організацій роботодавців, їх об'єднань. Натомість, застосування на практиці Закону про громадські об'єднання навіть у сукупності із Законом про професійні спілки та Законом про організації роботодавців може спричинити виникнення перманентних конфліктів зазначених організацій з органами державної влади і органами місцевого самоврядування через неоднозначність розуміння та взаємну суперечливість багатьох норм цих законів і, як наслідок, створити передумови для безпідставного обмеження права на свободу об'єднання.

Зважаючи на викладене та з метою збереження прав та гарантій на вільне утворення і ефективну діяльність організацій працівників та організацій роботодавців, просимо Вас, шановний Миколо Яновичу, сприяти внесенню Кабінетом Міністрів України, як суб'єктом права законодавчої ініціативи, на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання» (додається).

Зазначений законопроект підтримано СПО сторони роботодавців на національному рівні.

З повагою

Голова

ФПУ Ю.М.КУЛИК

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є :

I. Частину другу статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання» (Офіційний вісник України, 2012 р., №30, ст. 1097) доповнити підпунктами 7 і 8 такого змісту:

«7) професійних спілок, їх організацій та об'єднань»;

8) організацій роботодавців та їх об'єднань.»

II. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**Голова Верховної
Ради України**



**ДЕРЖАВНА
РЕЄСТРАЦІЙНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ**

УКРДЕРЖРЕЄСТР

вул. Марини Раскової, 15, м. Київ, 02660

Тел. 233-65-10, факс 233-64-98

E-mail: info@drs.gov.ua

Web: http://www.drsu.gov.ua

Код ЄДРПОУ 37508344

05.09.12 № 8451/841-8
На № _____ від _____

Міністерство юстиції України
Департамент взаємодії з органами
влади

Копія: Федерація професійних
спілок України

майдан Незалежності, 2, м. Київ, 01012

Щодо сфери дії Закону
України «Про громадські об'єднання»

Державна реєстраційна служба України розглянула лист Федерації професійних спілок України від 19.09.2012 № 56/01-16/1634 та повідомляє.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про громадські об'єднання» дія цього Закону поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань в Україні.

Дія цього Закону не поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення:

- 1) політичних партій;
- 2) релігійних організацій;
- 3) невідприємницьких товариств, що утворюються актами органів державної влади, інших державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування;
- 4) асоціацій органів місцевого самоврядування та їх добровільних об'єднань;
- 5) саморегулювальних організацій, організацій, які здійснюють професійне самоврядування;
- 6) невідприємницьких товариств (які не є громадськими об'єднаннями), утворених на підставі інших законів.

Особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення окремих видів громадських об'єднань можуть визначатися іншими законами.

Закон України «Про громадські об'єднання» не містить положень, які б визначали, що сфера його діяльності поширюється на правсвідносини у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення професійних спілок.

З огляду на зазначене, Державна реєстраційна служба України вважає, що ці правсвідносини визначаються Законом України «Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності».

Голова

Л.В. Єфіменко

ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФСПЛОК
УКРАЇНИ
Вх. № 06/01-16/5841
10 10 2012

Когут 233-64-95

044125