

17 марта 2005 г. состоялось учредительное собрание, на котором принято решение о создании Непредпринимательского товарищества "Горно-металлургический профессиональный пенсионный фонд". Учредителями Фонда выступили: Центральный комитет профсоюза, Днепропетровский, Донецкий, Запорожский, Луганский, Харьковский областные, Криворожский городской, Крымский республиканский комитеты профсоюза металлургов и горняков Украины.

25 апреля 2005 г. государственная комиссия по регулированию рынков финансовых услуг Украины зарегистрировала Устав и Пенсионную схему Фонда. Проведена государственная регистрация Фонда. 18 июня т.г. исполком Днепропетровского городского совета выдал Фонду Свидетельство о его государственной регистрации как юридического лица. В настоящее время проходит процедура формирования состава органа управления Фонда - совета - представителей его учредителей. Разработано "Положение о порядке и условиях проведения конкурса по определению лица, которое будет осуществлять администрирование и управление активами Фонда", а также "Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса". На основе этих документов будет объявлен и проведен открытый конкурсный отбор администратора Фонда и компании, по управлению его активами. После утверждения Госфинпослуг состава Совета Фонда будут подготовлены необходимые документы для регистрации Фонда как финансового учреждения. Прохождение всех установленных законом этапов регистрации Фонда открывает возможность для начала осенью т.г. его уставной деятельности.

В. Казаченко, Председатель Центрального комитета
Профсоюза металлургов и горняков Украины
В. Капалин, главный специалист Центрального комитета

Пенсионная реформа и льготные пенсии: что нас ожидает завтра?

После вступления в силу с 1 января 2004 года Законов Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» (назовем его для краткости Законом-1) и «О негосударственном пенсионном обеспечении» (назовем его Законом-2) Украина поэтапно переходит к качественно новой модели пенсионного обеспечения. Создание цивилизованной пенсионной системы, которая адекватна природе, особенностям рыночной экономики, сегодня становится одной из наиболее важных и сложных социальных задач. Она затрагивает жизненно важные интересы всего населения страны: и тех, кто уже получает пенсию, и тех, кому она будет назначена в будущем. Именно этим объясняется повышенное общественное внимание к данной теме.

Новое пенсионное законодательство предусматривает также кардинальное реформирование системы льготного пенсионного обеспечения.

Сегодня в горно-металлургическом комплексе (ГМК) Украины в неблагоприятных условиях труда работают более 240 тысяч трудящихся. Государство в качестве своего рода компенсации за тяжелый труд металлургов и горняков предоставляет им некоторые льготы, одной из которых является назначение и выплата досрочных (льготных) пенсий.

Учитывая это, а также в связи с ожидаемыми трансформациями льготного пенсионного обеспечения (ЛПО), Центральный комитет Профсоюза металлургов и горняков Украины не может не волновать вопрос будущего льготных пенсий и ближайшие перспективы данной системы: в частности, принципы ее построения и функционирования в новых условиях, структура и организация управления, механизмы формирования пенсионных накоплений и осуществления пенсионных выплат.

Эти и некоторые другие, связанные с ними вопросы мы рассмотрим в данной статье. Но сначала вкратце остановимся на содержании и идеологии самой пенсионной реформы.

Об основных положениях и принципах пенсионной реформы

Нередко пенсионную реформу ошибочно связывают с повышением пенсий нынешним пенсионерам. На самом же деле, - это всего лишь одна из ее составляющих и при том далеко не главная. Пенсионная реформа в первую очередь рассчитана на людей трудоспособного возраста, особенно - молодежь, которая благодаря ей приобретет уверенность в своем будущем. Ее суть заключается в кардинальном преобразовании исчерпавшей себя государственной солидарно-распределительной пенсионной системы и формировании качественно иной пенсионной системы, построенной на накопительно-страховых принципах и сочетающей в себе государственную и негосударственную, обязательную и добровольную составляющие. Масштабность запланированных трансформаций свидетельствует о том, что реформа - не одноразовое мероприятие, а системная, рассчитанная на десятилетия, работа.

Определено, что основными целями и задачами проводимой реформы являются:

- установление зависимости размеров пенсий от величины заработка и страхового стажа;
- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы;
- формирование заинтересованности граждан в накоплении сбережений на старость;
- создание эффективной и действенной системы административного управления в пенсионном обеспечении;
- существенное повышение уровня жизни пенсионеров, доведение в недалеком будущем соотношения среднемесячной пенсии и среднемесячной заработной платы до уровня европейских 70-75%.

В новой пенсионной системе, формируемой уже в соответствии с законами рыночной экономики, принципиально изменяется роль государства, работодателей и наемных работников. Время, когда наше государство брало на себя всю ответственность за решение социальных проблем граждан, безвозвратно ушло. Теперь оно сбрасывает с себя эту непосильную ношу и частично перекладывает ответственность за будущую пенсию на самого работника и его работодателя. Правда, при этом, предоставляя обоим больше возможностей для выбора и принятия решений относительно того, какую пенсию работник будет получать в будущем. В нынешних условиях ответственность за состояние и уровень пенсионного обеспечения распределяется приблизительно поровну уже между тремя его субъектами: государством, работодателем и самим работником. Это, подчеркнем, принципиальное нововведение пенсионной реформы. Данное обстоятельство в полной мере еще не осознано нашим обществом, в частности, сторонами социально-трудовых отношений и, на наш взгляд, уже в ближайшее время потребует основательной перестройки психологии, сознания, даже мировоззрения, как работников, так и работодателей.

Модель пенсионной системы Украины выстроена в Законах Украины «Об обязательном государственном пенсионном страховании» и «О негосударственном пенсионном обеспечении» и **состоит из трех автономных подсистем, или уровней (см.: схему 1):**

1-й уровень составляет реформированная государственная солидарно-распределительная система, в которой: введен персонифицированный учет пенсионных взносов и данных о заработной плате и страховом стаже работников, установлена большая зависимость размера пенсии от уровня доходов, уплаченных пенсионных взносов и страхового стажа, но сохранен в качестве базового солидарный принцип построения. В этой системе Пенсионный фонд Украины осуществляет выплаты пенсий нынешним пенсионерам из текущих поступлений пенсионных взносов от работодателей и работников. Инвестирование пенсионных средств в этой системе не осуществляется.

2-й уровень образует обязательная накопительная система государственного пенсионного страхования. В рамках этой системы часть обязательных пенсионных взносов будет аккумулироваться в общегосударственном Накопительном фонде, и учитываться на индивидуальных накопительных пенсионных счетах граждан. Эти средства планируются

инвестировать в экономику страны с целью получения инвестиционного дохода и защиты их от инфляции. Пенсионные накопления на индивидуальных пенсионных счетах граждан будут собственностью этих граждан с правом наследования в случае их смерти. Данная система пока еще не создана в Украине и будет введена лишь после достижения страной определенных социально-экономических критериев, установленных Разделом XV Закона-1. По оценкам экспертов это возможно произойдет в 2007 году.

В данной связи важно отметить, что **обязательной накопительной пенсионной системой будет охвачена только часть населения страны.** Закон-1 предусматривает, что участвовать в этой системе будут: в обязательном порядке: мужчины - до 40 лет, женщины - до 35 лет; в добровольном порядке: мужчины - от 40 до 50 лет, женщины - от 35 до 45 лет, а остальные (мужчины - после 50 лет, женщины - после 45 лет) - исключены государством из обязательной накопительной системы.

3-й уровень – это система негосударственного пенсионного обеспечения, которая строится на принципе добровольности участия в ней граждан, работодателей и их объединений. Ее предназначение - формирование (за счет взносов работников и работодателей, а также полученного от их размещения инвестиционного дохода) пенсионных накоплений участников, из которых будет выплачиваться дополнительная к государственной корпоративная (производственная) пенсия.

Первый и второй уровни системы пенсионного обеспечения в Украине составляют систему общеобязательного государственного пенсионного страхования.

Второй и третий уровни системы пенсионного обеспечения в Украине образуют систему накопительного пенсионного обеспечения.

Трехуровневая пенсионная система позволит распределить между тремя ее составляющими риски, связанные с изменениями демографической ситуации (к которым особенно чувствительна солидарная система) и с колебаниями в экономике и на рынке капиталов (что больше ощущается в накопительной системе). Такое распределение рисков позволит сделать пенсионную систему финансово сбалансированной и устойчивой, что застрахует работников от возможного снижения общего уровня доходов после выхода на пенсию.

Таким образом, работник, достигший пенсионного возраста, при определенных условиях сможет получать пенсию одновременно из трех названных источников. Образно говоря, его «пенсионный пирог» в новой пенсионной системе будет складываться из трех «коржей»: 1) пенсии из обязательной государственной солидарной системы, 2) пенсии из обязательной накопительной пенсионной системы и 3) пенсии из добровольной негосударственной пенсионной системы.

В настоящее время в Украине по данным Министерства труда и социальной политики 1-й уровень пенсионной системы обеспечивает выплату среднемесячной пенсии в размере лишь около 34-35% от среднемесячного заработка. Это не соответствует общепринятым международным нормам. По стандартам Международной организации труда и Европейского кодекса социального обеспечения это соотношение должно быть не ниже 40-50%. Достичь 50%-го показателя соотношения среднемесячных пенсии и зарплаты по прогнозам Минтруда удастся в недалеком будущем благодаря введению 2-го, накопительного уровня государственного пенсионного страхования. Но и его введение еще не является гарантией обеспеченной старости.

Достижение данной цели становится возможным посредством участия работника в 3-ем уровне пенсионной системы - добровольном негосударственном пенсионном обеспечении. Участие в этой системе позволяет в дополнение к государственной пенсии получать и негосударственную пенсию. Источником для ее выплаты станут отчисления работниками и работодателями (в пользу работников) средств в негосударственные пенсионные фонды (страховые организации, коммерческие банки). По оценкам Минтруда это даст возможность нарастить соотношение средней пенсии и средней заработной платы еще на 20-25% и довести данный показатель с учетом всех пенсионных выплат до 70-75%.

НПФ и его разновидности

Согласно законодательства негосударственное пенсионное обеспечение могут осуществлять: 1) негосударственные пенсионные фонды (НПФ) - посредством заключения пенсионных контрактов с вкладчиками фондов, 2) страховые организации - через заключение договоров страхования пожизненной пенсии, страхования рисков наступления инвалидности или смерти участника, 3) банковские учреждения - посредством заключения договоров об открытии пенсионных депозитных счетов.

Основу системы добровольного негосударственного пенсионного обеспечения будут составлять негосударственные пенсионные фонды.

Что же такое негосударственный пенсионный фонд? Это специализированное учреждение социального обеспечения, которое имеет статус неприбыльной организации, функционирует и проводит деятельность исключительно с целью накопления пенсионных взносов в пользу участников фонда, управления ими и осуществления пенсионных выплат участникам в установленном Законом порядке. Такие фонды могут быть трех видов: профессиональные, корпоративные и открытые (см.: схему 2).

Открытый пенсионный фонд - это негосударственный пенсионный фонд, участниками которого могут быть какие-либо физические лица независимо от места и характера их работы. Учредителями открытого пенсионного фонда могут быть одно или несколько юридических лиц с учетом ограничений, установленных для бюджетных организаций.

Корпоративный пенсионный фонд - это негосударственный пенсионный фонд, учредителем которого является юридическое лицо - работодатель или несколько юридических лиц - работодателей и к которому могут присоединяться работодатели-плательщики. Участниками этого фонда могут быть исключительно физические лица, которые находятся (находились) в трудовых отношениях с работодателями-учредителями и работодателями - плательщиками этого фонда.

Профессиональный пенсионный фонд - это негосударственный пенсионный фонд, учредителем (учредителями) которого могут быть объединения юридических лиц - работодателей, объединения физических лиц, включая профессиональные союзы (объединение профессиональных союзов), или физические лица, связанные по роду их профессиональной деятельности (занятия). Участниками такого фонда могут быть исключительно физические лица, связанные по роду их профессиональной деятельности (занятия), определенной в уставе фонда.

Пенсионным фондам запрещается изменять их вид и наименования, указанные в уставе пенсионного фонда, после регистрации Государственной комиссией по регулированию рынков финансовых услуг Украины.

Пенсионный фонд:

- действует на основании устава, который должен отвечать требованиям Закона -2. Устав пенсионного фонда утверждается учредителями фонда. Изменения в устав пенсионного фонда вносятся советом этого пенсионного фонда по согласованию с его учредителями;
- для обеспечения своей деятельности пользуется услугами администратора, компании по управлению активами, банка-хранителя и аудитора на основании соответствующих договоров, которые заключаются с этими лицами советом фонда;
- не может брать на себя обязательства, не связанные с деятельностью по негосударственному пенсионному обеспечению. Пенсионный фонд не несет ответственности по обязательствам третьих лиц и не имеет права передавать свои обязательства перед участниками и вкладчиками фонда третьим лицам, кроме случаев, предусмотренных Законом-2;
- не несет ответственности по обязательствам государства, а государство не несет ответственности по обязательствам пенсионного фонда, что указывается в каждом пенсионном контракте; вместе с тем, государство гарантирует участникам НПФ реализацию прав, предоставленных законодательством.

Сегодня законодательно решена ключевая задача негосударственного пенсионного обеспечения – создание надежных и действенных механизмов защиты пенсионных взносов. Для этого украинские законодатели использовали наилучшие междуна-

родные наработки в данной области. **Защита пенсионных средств достигается за счет:** разграничения полномочий и функций различных участников негосударственного пенсионного обеспечения; полной прозрачности в их деятельности (при помощи системы отчетности и обнародования информации, взаимной подконтрольности); запрета НПФ заниматься любыми другими видами деятельности; обязательной регистрации в государственных органах направлений инвестирования пенсионных средств; жесткого государственного контроля и надзора за этой сферой; ежедневного банковского надзора за всеми операциями с пенсионными средствами; и других механизмов; но самое главное: средства НПФ отделены от активов учредителей, работодателей-плательщиков взносов, других финансовых учреждений-субъектов НПО и не могут включаться в их ликвидационную массу.

То есть, по Закону негосударственный пенсионный фонд не может быть объявлен банкротом и ликвидирован по законодательству о банкротстве

Два года назад в Украине создан и осуществляет свою деятельность специализированный государственный орган по лицензированию, надзору и контролю за деятельностью негосударственных пенсионных фондов – Государственная комиссия по регулированию рынков финансовых услуг. Ею на сегодня разработаны и утверждены более 40 нормативно-правовых актов, регламентирующих и регулирующих практически все аспекты деятельности НПФ.

Следует также отметить, что государство с целью стимулирования развития системы негосударственного пенсионного накопления установило льготное налогообложение пенсионных взносов и выплат. В 2004 году **в налоговое законодательство были внесены изменения, которые создали в Украине исключительно благоприятный режим налогообложения средств, направляемых в эту систему.** Теперь добровольные пенсионные взносы работодателя в пользу своих работников включаются в состав валовых затрат предприятия, т.е. не попадают под налог на прибыль. При этом сумма таких взносов должна быть до 15% от начисленной заработной платы каждого работника, но не выше размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц, умноженного на 1,4 и округленного до ближайших 10 грн. (в 2005 году – 630 грн. в месяц). От налогообложения полностью освобожден инвестиционный доход, получаемый от размещения пенсионных активов. Не облагаются подоходным налогом с физических лиц суммы пенсионных взносов работодателей на негосударственное пенсионное обеспечение своих работников в пределах вышеназванных размеров, а также взносы самих работников на свои пенсионные счета в НПФ.

Основные положения законопроекта о льготных пенсиях

В настоящее время при назначении пенсий льготным категориям лиц применяются нормы Закона Украины "О пенсионном обеспечении". Согласно этому закону лицам, занятым на работах, предусмотренных Списком №1, пенсии назначаются на 10 лет раньше общеустановленного возраста. Лицам, занятым на работах, предусмотренных Списком №2, - на 5 лет раньше, а отдельным категориям лиц, по перечню работ и профессий, утвержденным Кабинетом Министров Украины, независимо от возраста.

Пенсии на льготных условиях работникам, занятым на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, сегодня назначаются и выплачиваются органами Пенсионного фонда Украины. При этом, согласно действующего законодательства работодатели возмещают Пенсионному фонду расходы на выплату пенсий в 2005 году по Списку №1 – 30%, по Списку №2 - 100%; работникам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче угля, сланцев, руды и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников и в металлургии, - по списку работ и профессий, утверждаемым Кабинетом Министров Украины – 100% (за счет средств Государственного бюджета).

Однако, в п.2 Заключительных положений Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» (Закон-1) предусмотрено, что в дальнейшем льготные пенсии и пенсии за выслугу лет будут назначаться и выплачиваться через профессиональные и корпоративные негосударственные пенсионные фонды (НПФ). Такие фонды создаются и функционируют согласно Закону Украины «О негосударственном пен-

сионном обеспечении» (Закон-2). В Законе-1 также определено, что пенсионное обеспечение льготных категорий работников будет осуществляться в соответствии с отдельным, специальным законодательным актом, который еще необходимо принять Верховной Раде Украины. А п.14 Заключительных положений Закона-1 дано поручение Кабинету Министров Украины на протяжении 2004 года подготовить и подать на рассмотрение Верховной Рады проект закона об осуществлении работодателями обязательных отчислений в профессиональные и корпоративные НПФ за застрахованных лиц, которые работают во вредных и тяжелых условиях труда.

В соответствии с этим поручением Министерством труда и социальной политики Украины разработан **проект Закона "Об обязательном пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц через профессиональные и корпоративные пенсионные фонды"**. Данный законопроект предусматривает выведение льготных категорий лиц (лиц, которые работают во вредных и тяжелых условиях труда или на работах, которые дают право на пенсию на льготных условиях или за выслугу лет) из солидарной системы общеобязательного государственного пенсионного страхования и перенос осуществления их пенсионного обеспечения в негосударственную систему через профессиональные и корпоративные пенсионные фонды. При этом устанавливается, что источником финансирования досрочных (льготных) пенсий станут не страховые взносы, уплачиваемые в солидарную систему, а пенсионные взносы работодателей, которые содержат рабочие места с вредными и тяжелыми условиями труда, или предоставляют работу, выполнение которой дает право на назначение пенсии на льготных условиях или за выслугу лет.

После принятия Верховной Радой Украины данного законопроекта сфера действия соответствующего закона распространится на лиц, которые до вступления в силу этого закона были заняты на работах с вредными и тяжелыми условиями труда или на работах, выполнение которых дает право на пенсию на льготных условиях или за выслугу лет.

Законопроект определяет, что **в рамках системы негосударственного пенсионного обеспечения создается профессиональная пенсионная подсистема, которая будет базироваться на принципе обязательности пенсионных взносов работодателей в пользу льготных категорий работников**. Иными словами, после вступления его в силу, закон вменит в обязанность всем работодателям уплачивать пенсионные взносы на индивидуальные пенсионные счета тех своих работников, которые относятся к льготным категориям. Заметим, что сами работники взносы в эту систему платить не будут.

Период, на протяжении которого работодатель должен будет уплачивать пенсионные взносы в профессиональную систему, соответствует времени, в течение которого работник трудится во вредных и тяжелых условиях или в должности, дающей право на пенсию за выслугу лет, т. е. до момента получения им права на льготную пенсию.

Размер обязательных пенсионных взносов работодателей в профессиональную пенсионную систему в пользу ее участников будет устанавливать Верховная Рада Украины на основе предложений, которые вносятся Кабинетом Министров Украины в соответствии с методикой актуарных расчетов таких взносов и по согласованию с профсоюзами и организациями работодателей. Ставки пенсионных взносов будут дифференцированными для различных льготных категорий работников. Законопроектом предусмотрено выделение 6 (шести) списков производств, работ, профессий, должностей, трудовая деятельность на которых дает право на назначение пенсии на льготных условиях или за выслугу лет. По предварительным и лишь ориентировочным расчетам НИИ труда и занятости населения Министерства труда и социальной политики такие ставки пенсионных взносов могут находиться в весьма широком интервале: 4-22% заработной платы. Поэтому в настоящее время проводятся более тщательные расчеты с учетом всей имеющейся статистической информации.

Принадлежность рабочих мест к вредным и тяжелым условиям труда, как известно, определяется на основе аттестации рабочих мест по условиям труда.

По состоянию на 1 января 2005 года на предприятиях металлургической и горнорудной промышленности Украины работает около 600 тысяч трудящихся, из них в неблагоприятных условиях - почти 41%.

Для этой категории работников вопрос своевременности и достоверности аттестации является без преувеличения жизненно важным.

К сожалению, на отдельных предприятиях отрасли имели место случаи проведения аттестации при не работающем или частично работающем оборудовании, а на Дебальцевском заводе металлургического машиностроения и Побужском ферроникелевом комбинате аттестация рабочих мест проведена с нарушением сроков ее проведения более чем на 2 года.

По фактам выявленных нарушений принимались конкретные меры, итоги таких аттестаций были отменены. Кабинету Министров Украины нами предложено на законодательном уровне решить вопрос об усилении ответственности тех, кто нарушает сроки проведения аттестации.

К слову заметим, что сознавая важность и ответственность этой работы, ЦК профсоюза через наш Фонд охраны труда создал учебный видеофильм "Аттестация рабочих мест по условиям труда на предприятиях горно-металлургического комплекса Украины". Он стал эффективным методическим пособием не только для профсоюзного актива, но и для специалистов, непосредственно занимающихся вопросами аттестации рабочих мест.

Так вот, рассматриваемый законопроект определяет, что в случае несвоевременного проведения аттестации рабочих мест работодатель обязан продолжать уплату обязательных пенсионных взносов, пока по результатам аттестации не будет сделан вывод о нормализации и допустимости условий труда на том или ином рабочем месте.

Работодатель вправе прекратить уплату обязательных пенсионных взносов на индивидуальный пенсионный счет работника, если: 1) последний уволился с рабочего места с вредными и тяжелыми условиями труда, или с должности, дающей право на пенсию за выслугу лет, и 2) условия труда на рабочем месте были улучшены и по результатам аттестации его исключили из перечня рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда.

Вносимые работодателем обязательные пенсионные взносы в пользу льготных категорий работников, согласно законопроекта, будут аккумулироваться на их индивидуальных пенсионных счетах, открытых в профессиональном или корпоративном негосударственном пенсионном фонде. Для сохранения и преумножения пенсионные средства должны инвестироваться в ценные бумаги и размещаться на банковских депозитных счетах. При этом, учитывая высокую социальную значимость пенсионных средств, недопустимость каких-либо потерь, процедуры инвестирования этих средств должны быть особыми. С целью обеспечения их максимальной сохранности в законопроекте предусмотрены нормы, регламентирующие и состав активов, и направления вложения, и ограничения по вложениям. Они строго должны соответствовать требованиям, которые установлены Статьями 80 и 88 Закона-1, т. е. требованиям, аналогичным обязательной накопительной пенсионной системы.

Сформированные за весь льготный период пенсионные накопления работника (обязательные пенсионные взносы работодателя и полученный от их размещения инвестиционный доход) учитываются на его индивидуальном пенсионном счете и являются источником для осуществления ежемесячных пенсионных выплат работнику. Период осуществления выплат пенсии из профессиональной пенсионной системы согласно законопроекту будет ограничен сроком достижения участником общеустановленного пенсионного возраста.

Обязательные пенсионные взносы, перечисляемые работодателем в пользу льготных категорий работников, будут являться собственностью этих работников, и ни при каких условиях не могут быть истребованы работодателем обратно. В случае смерти участника профессиональной пенсионной системы, оставшаяся на его пенсионном счете сумма средств наследуется в порядке, установленном Гражданским кодексом Украины.

Для обеспечения строго целевого характера использования пенсионных активов профессиональной пенсионной системы законопроект четко устанавливает допустимые направления их расходования: 1) на осуществление пенсионных выплат участникам профессиональной пенсионной системы, 2) на инвестирование с целью получения дохода в пользу участников профессиональной пенсионной системы, и 3) на оплату услуг субъектов профессиональной пенсионной системы (администратора, компании по управлению активами,

банка-хранителя, аудитора). Использование пенсионных средств для других целей запрещено.

Предусматривается, что за счет средств, аккумулированных на индивидуальных пенсионных счетах, участники профессиональной пенсионной системы могут получать три вида пенсионных выплат: 1) ежемесячная пенсия на льготный пенсионный период; 2) единовременная пенсионная выплата в льготном пенсионном периоде; 3) пожизненная пенсия - по желанию участника через страховую организацию при достижении общеустановленного пенсионного возраста.

Размер ежемесячной пенсии определяется исходя из сумм пенсионных активов, которые учитываются на индивидуальном пенсионном счете участника пенсионной системы, по специальной расчетной формуле согласно методике, утверждаемой Государственной комиссией по регулированию рынков финансовых услуг. Единовременная пенсионная выплата производится в случае, если сумма пенсионных средств участника незначительна и не позволяет выплачивать ему ежемесячную пенсию на протяжении льготного периода на уровне, превышающем некоторый минимальный размер, устанавливаемый Государственной комиссией по регулированию рынков финансовых услуг.

Согласно законопроекту, государственное регулирование, надзор и контроль в профессиональной пенсионной системе поручено осуществлять Государственной комиссии по регулированию рынков финансовых услуг, а государственный контроль за объективностью и качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда - органам Государственной экспертизы условий труда.

Наконец, законопроект предусматривает, что те лица, которые уже отработали необходимый профессиональный (льготный) стаж до вступления в силу закона, будут обеспечиваться пенсией из солидарной системы. Соответственно лица, которые будут иметь неполный профессиональный (льготный) стаж до вступления в силу закона, будут получать пенсию из солидарной системы пропорционально продолжительности такого отработанного стажа.

Профсоюзы в новой пенсионной системе

Характерной особенностью нового пенсионного законодательства является включение трудовых коллективов предприятий и профсоюзов в систему негосударственного (добровольного и обязательного) пенсионного обеспечения в качестве ее субъектов и закрепление за ними весомых прав, определенного места и роли в механизме функционирования пенсионной системы.

Так, Статья 8 Закона-2 предоставляет право профсоюзам и их объединениям принимать участие в создании профессиональных негосударственных пенсионных фондов. Это открывает возможность профсоюзным организациям не только активно содействовать становлению дополнительного пенсионного обеспечения членов профсоюзов, но и участвовать в управлении такими фондами и установлении общественного контроля за направлениями инвестирования пенсионных активов и пенсионными выплатами участникам фондов.

Статья 20 Закона-2 устанавливает, что коллективным договором предприятия может предусматриваться создание работодателем корпоративного пенсионного фонда или отчисление им пенсионных взносов в иные, уже действующие профессиональный либо корпоративный пенсионные фонды.

В Статье 8 данного Закона определено, что если в коллективном договоре закреплена норма об учреждении работодателем или о его участии в корпоративном пенсионном фонде, то решение работодателя о выходе из состава учредителей фонда или расторжении договора об участии в нем требует обязательного согласия на это трудового коллектива и внесения соответствующего положения в коллективный договор.

Аналогичное условие установлено в Статье 20 Закона и в отношении возможного решения работодателя о временном прекращении (на период до одного года) уплаты им пенсионных взносов в корпоративный или профессиональный пенсионный фонд: для этого также необходимо согласие трудового коллектива и внесение соответствующего положения в коллективный договор.

Как видим, новое пенсионное законодательство Украины значительно расширяет роль трудовых коллективов и профсоюзов в сфере осуществления добровольного негосударственного пенсионного обеспечения. Без сомнения, это будет способствовать установлению надлежащей его открытости и прозрачности, обеспечению действенного общественного контроля за сохранностью пенсионных средств, целевым и эффективным их использованием

Серьезными полномочиями предусматривается наделить профсоюзы и в будущей системе льготного пенсионного обеспечения. Так, законопроектом "Об обязательном пенсионном обеспечении отдельных лиц через профессиональные и корпоративные пенсионные фонды (профессиональную пенсионную систему)" определено, что: 1) работодатель уплачивает обязательные пенсионные взносы в профессиональную пенсионную систему в пользу ее участников в соответствии с законодательством **и условиями коллективного договора** (Статья 8); 2) размер обязательных пенсионных взносов работодателей в профессиональную пенсионную систему устанавливается Верховной Радой Украины на основе предложений Кабинета Министров Украины **по согласованию с объединениями профсоюзов** и объединениями организаций работодателей (Статья 11); 3) пенсионные схемы в профессиональной пенсионной системе разрабатываются с соблюдением требований законодательства **и по согласованию с объединениями профсоюзов** и объединениями организаций работодателей (Статья 21).

Изложенное, по нашему убеждению, является свидетельством того, что в создаваемой в Украине новой пенсионной системе профсоюзы могут, должны стать и неизбежно станут непосредственными и действенными субъектами добровольного и обязательного негосударственного пенсионного обеспечения.

Принимая во внимание вышеотмеченные обстоятельства, учитывая чрезвычайно высокую социальную значимость вопросов пенсионного обеспечения металлургов и горняков, а также выполняя соответствующую норму Отраслевого соглашения, Президиум Центрального комитета профсоюза принял решение об учреждении "Горно-металлургического профессионального пенсионного фонда". В настоящее время проводится государственная регистрация учредительных документов Фонда, и во второй половине текущего года он приступит к осуществлению своей уставной деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению трудящихся отрасли.

Поскольку основные условия социально-трудовых отношений работодателей и работников регулируются через институт коллективных договоров и соглашений, то ключевые моменты негосударственного пенсионного обеспечения (как добровольного, так и обязательного) обязательно должны войти составной частью в отраслевые соглашения и коллективные договора. Учитывая это, наш профсоюз уже заключил с работодателями отрасли соответствующую договоренность - в "Отраслевое соглашение ГМК Украины на 2005-2006 годы", как взаимное обязательство сторон, включен пункт 6.21 следующего содержания: "Создать отраслевой негосударственный фонд и перечислять средства на персональные пенсионные счета работников отрасли в этом фонде".

Данная норма, безусловно, должна получить свою конкретизацию и развитие в коллективных договорах предприятий. В их содержание целесообразно было бы включить, как обязательства работодателей и профсоюзных комитетов, следующие положения:

"1. Образовать пенсионную комиссию предприятия с участием представителей администрации и профкома, которой поручить выполнить финансово-экономическое обоснование пенсионной программы предприятия и определить размеры отчислений вкладчиков (работодателя и работников) для дополнительного (негосударственного) пенсионного обеспечения.

2. Оказывать содействие Пенсионной комиссии предприятия в разработке проекта Положения о дополнительном (негосударственном) пенсионном обеспечении работников, в котором определить основные положения пенсионной программы предприятия, условия и порядок осуществления дополнительного пенсионного обеспечения. Утвердить его на конференции трудового коллектива и включить как приложение в коллективный договор.

3. На протяжении 2005-2006 годов стать вкладчиком "Горно-металлургического профессионального пенсионного фонда" (или учредителем своего корпоративного

пенсионного фонда) и осуществлять отчисление средств на дополнительное пенсионное обеспечение работников в соответствии с пенсионной программой предприятия."

Как видим, создание надежной и эффективно работающей системы добровольного и обязательного негосударственного пенсионного обеспечения требует совместных усилий и сотрудничества работодателей, профсоюзных комитетов и трудящихся отрасли. **Всем нам пора осознать: пришло время плыть под общими парусами!**

* * *

С целью реализации п.6.21 Отраслевого соглашения ГМК Украины на 2005 - 2006 годы, а также Резолюции IV съезда ПМГУ "Про запровадження та розвиток недержавного пенсійного забезпечення працівників підприємств ГМК України" профсоюзним комітетам всіх рівней следует развернуть активную работу по привлечению работодателей и трудящихся отрасли к участию в качестве вкладчиков в "Горно-металлургическом профессиональном пенсионном Фонде".

Схема 1

